



Mercados de Medio Ambiente: Programa de Experiencias Piloto de Implantación de Bancos de Hábitat

Autor: Isabel González Alcalde

Institución: Ecoacsa Reserva de Biodiversidad

Otros autores: David Álvarez García (Ecoacsa Reserva de Biodiversidad)

Resumen

Ecoacsa Reserva de Biodiversidad, S.L. es una empresa creada con el objetivo de divulgar, fomentar y desarrollar los Mercados de Medio Ambiente en España, para su uso como elementos activos de la política territorial, conservación de la naturaleza y desarrollo sostenible del tejido productivo rural. Los Mecanismos de Mercado para la Conservación Ambiental son todas aquéllas herramientas que permiten dar valor a los servicios y recursos ambientales y, por lo tanto, integrarlos en una Economía de Mercado.

Ecoacsa ofrece todos aquellos servicios relacionados con los Mercados de Medio Ambiente. Realiza labores de consultoría en la aplicación de los Mercados Ambientales que facilitan a las empresas la inclusión de los aspectos medioambientales y la Biodiversidad en su modelo productivo. También ofrece servicios de formación a empresas interesadas en incorporar la conservación del Medio Ambiente en su modelo de negocio.

Para conocer la viabilidad de los Mercados Ambientales en España, Ecoacsa está desarrollando un proyecto piloto de Bancos de Hábitat. Mediante este proyecto, Ecoacsa pretende analizar desde la puesta en práctica del modelo las características concretas que han de tener los Bancos de Hábitat en España.

Además Ecoacsa pone en marcha en marcha la plataforma MERCADOS DE MEDIO AMBIENTE que engloba toda la información sobre los Mercados Ambientales, los servicios de los ecosistemas, así como las iniciativas que en conservación de la Biodiversidad tienen las empresas y el mundo rural. MERCADOS DE MEDIO AMBIENTE surge para cubrir el vacío de información existente en lengua española relativa a nuevos mecanismos para conseguir financiación para la conservación del medio natural. Es un espacio abierto para:

- ° explicar de una forma sencilla y comprensible no sólo los mecanismos que muchas veces no se encuentra al alcance de toda la sociedad, sino también los principios en los que se basan: como la biodiversidad o los servicios de los ecosistemas.
- ° agregar la información más destacada existente sobre cómo integrar la naturaleza en los flujos de la economía actual.
- ° informar acerca de las noticias contrastadas y de calidad en esta temática.
- ° mostrar las iniciativas de conservación de forma voluntaria realizadas por las empresas, organizaciones sin ánimo de lucro y tejido rural.

Palabras claves: Mercados de Medio Ambiente; Bancos de Hábitat; Conservación Ambiental; Servicios Ambientales; Valor Ambiental; Economía Ambiental.

INDICE:

1	Ecoacsa	4
2	Mercado de Medio Ambiente	4
3	Bancos de Hábitat	5
3.1	¿Qué es un Banco de Hábitat?	5
3.2	Un ejemplo muy básico	5
3.3	¿Qué ventajas tienen los Bancos de Hábitat?	6
3.4	¿Qué preguntas pueden surgir?	7
4	Programa de Experiencias Piloto de Bancos de Hábitat	9

Ecoacsa

Ecoacsa Reserva de Biodiversidad es una empresa creada para el fomento y desarrollo de mecanismos de mercado innovadores para la conservación del medio natural en España, como herramientas efectivas para un crecimiento sostenible. Ecoacsa desde su nacimiento tiene vocación de fomentar el conocimiento de los Mercados Ambientales mediante la divulgación y la formación. Además en su modelo de negocio es el desarrollo de proyectos para la implantación de los mercados ambientales en España. Ecoacsa, también trabaja en la definición de una hoja de ruta para la implantación de estos mercados en España.

Existe una falta de información muy importante acerca de estos mecanismos, además de la gran dificultad de localizar esta información que procede de múltiples y diversas fuentes. No existen fuentes específicas de información en España para estas herramientas de mercado en desarrollo, y es por ello por lo que Ecoacsa decide poner en marcha su proyecto:

MERCADOS DE MEDIO AMBIENTE

Además Ecoacsa Reserva de Biodiversidad está poniendo en marcha, en colaboración con el Foro de Entidades y Redes de Custodia, el “Programa de Experiencias Piloto de Implantación de Bancos de Hábitat (PEPIBH)” cuyo objetivo es el de evaluar la viabilidad de los bancos de hábitat en España y desarrollar un modelo práctico para el funcionamiento de los mercados de créditos ambientales.

Mercado de Medio Ambiente

Mercados de Medio Ambiente es la primera plataforma creada en España para divulgar los instrumentos de mercado para la conservación ambiental. El objetivo de esta plataforma, es poner en conocimiento los mecanismos de mercado como herramientas eficaces para trasladar el valor de la biodiversidad a los productos y servicios que consumimos y desarrollar un mercado de servicios ambientales.

Desde Mercados de Medio Ambiente, Ecoacsa Reserva de Biodiversidad anima a todas las empresas e instituciones a acometer proyectos que permitan la conservación de la naturaleza, el mantenimiento de los ecosistemas, la biodiversidad y el desarrollo rural sostenible, integrando la protección del medio natural y la biodiversidad en los modelos de gestión empresarial mediante la puesta en valor de los servicios ambientales.

Los objetivos de esta plataforma son:

- Convertirse en un punto de encuentro entre los distintos agentes que participan en la conservación del patrimonio natural y todos aquellos interesados por su preservación.
- Acercar al mundo rural las inversiones de las empresas privadas en materia ambiental.
- Poner en valor los servicios ambientales y el empleo de los Mecanismos de Mercado para la conservación del Medio Ambiente a través de su difusión y divulgación.
- Integrar la biodiversidad y los servicios de los ecosistemas en los modelos de gestión empresarial.
- Acercar y simplificar el conocimiento de estas herramientas a la sociedad en general.

- Divulgar toda la documentación más destacada en materia de biodiversidad y mercados ambientales.
- Ofrecer nuevas oportunidades de negocio vinculadas con la sostenibilidad.

Mercados de Medio Ambiente está dirigida a todos. Desde al especialista en temas medioambientales hasta cualquier persona interesada en la conservación o preocupada por el medio ambiente y con curiosidad sobre otras formas de conservar la naturaleza y conseguir una redistribución justa del valor aportado por el medio ambiente.

Mercados de Medio Ambiente está presente en redes sociales para llegar al mayor público posible de manera que mediante el conocimiento de estas herramientas de mercado se puedan llegar a desarrollar proyectos innovadores en la conservación ambiental.

Bancos de Hábitat

¿Qué es un Banco de Hábitat?

Los bancos de hábitat son herramientas de conservación que permiten que la iniciativa privada se involucre en la gestión y creación de espacios naturales, pudiendo obtener beneficio económico por ello. Su objetivo es lograr que no exista pérdida neta de biodiversidad, es decir, que el balance entre lo que se crea y se conserva, y lo que se destruye, sea siempre positivo.

En un banco de hábitat se generan recursos o servicios ambientales que se comercializan en forma de créditos ambientales. Un crédito ambiental es una unidad de valor natural adicional intercambiable. Un crédito ambiental permitirá compensar daños equivalentes calculados en los mismos términos ecológicos.

El modelo es sencillo: una actuación de conservación, mejora o creación de un ecosistema o de un recurso natural, se valora en créditos ambientales. Con las mismas unidades de medida, se valora un impacto, y los créditos obtenidos de la mejora del ecosistema en cuestión, son utilizados para compensar el impacto evaluado.

Este mecanismo no implica que haya vía libre para dañar, contaminar o infringir la ley si se tiene dinero para comprar créditos. Antes de poder acceder a la compra de créditos, es necesario que el proyecto que genera el impacto se haya realizado cumpliendo la “jerarquía de mitigación”, es decir que se hayan puesto todos los medios necesarios a su alcance para evitar el daño, y en caso de no poder evitarlo, minimizarlo.

Los créditos ambientales se caracterizan porque se pueden generar con anterioridad al daño, se pueden almacenar con el paso del tiempo y, en ciertas circunstancias, pueden no tener relación o vínculo con el daño compensado. La ventaja fundamental de los bancos de hábitat es que se incluyen instrumentos financieros para la conservación del valor natural generado a muy largo plazo, lo cual genera fiabilidad, tanto en la inversión realizada, como en las garantías de consecución del objetivo ecológico. Esta ventaja es lo que hace tan atractiva esta herramienta de conservación del medio natural.

Un ejemplo muy básico

Para entenderlo, se podría poner un ejemplo muy básico:

En un terreno en el que originariamente había un humedal y que se ha degradado por diversas causas, como podrían ser explotaciones agrícolas cercanas, sobrexplotaciones de los acuíferos, etc... se decide ejecutar un banco de hábitat. Para ello su propietario el Sr. Pérez lleva a cabo una serie de actuaciones:

- Desarrolla un proyecto de restauración que incluye una serie de medidas de recuperación del humedal y mejora del entorno, que permiten devolver el humedal a la situación de partida.

- Desarrolla un plan de gestión para mantenimiento futuro del humedal regenerado.
- Establece una serie de seguros, garantías y fondos financieros que le permitan cumplir con el plan de gestión para el mantenimiento de este valor natural creado a largo plazo.
- Establece una serie de limitaciones de uso en su terreno como consecuencia de esta conservación a largo plazo.

Con esto el propietario del terreno habrá generado un banco de hábitat de 25 créditos ambientales de humedal restaurado que podrá poner a la venta a precio de mercado en forma de créditos ambientales. El propietario no venderá el terreno, sino el valor natural creado, es decir los créditos ambientales equivalentes a la cantidad de servicios ecosistémicos, de número y cantidad de especies o de hábitat, que el humedal restaurado es capaz de generar.

Por otro lado la Administración promueve una autopista que solucionará los problemas de tráfico en la región, pero que ha de pasar por un humedal tras haber descartado cualquier otra solución que no tocara al humedal por falta de viabilidad técnica. La autopista se ha diseñado teniendo en cuenta la “jerarquía de mitigación”, es decir, primero intentando evitar el daño y luego reduciéndolo al mínimo, faltando la tercera parte de la jerarquía que es la de compensar el daño. Esta autopista va a generar un daño que, medido en las mismas unidades ecológicas en las que se mide la creación del humedal del Sr. Pérez, es equivalente a 10 créditos ambientales de humedal maduro, que podrán ser compensados por los créditos generados por el Sr. Pérez.

El promotor que desarrolla el proyecto de la autopista estudia qué créditos equivalentes existen en el mercado y determina que los más adecuados son los de nuestro propietario de terrenos anterior el Sr. Pérez, por motivos ecológicos y económicos. Esta opción de compensar mediante la compra de créditos ambientales le permite al promotor la compensación de los daños ecológicos de manera más económica y con menor incertidumbre (conociendo los costes, sin riesgos añadidos,...) que mediante la ejecución de un proyecto de compensación específico.

Como los créditos de un “humedal restaurado” tienen menor valor ecológico que los de un humedal ya maduro y consolidado en el tiempo, se considera que los daños ocasionados por la futura autopista que, como ya sabemos, son equivalentes a 10 créditos ambientales de “humedal maduro” corresponderán a 20 créditos ambiental de “humedal restaurado”. Por lo que la administración comprará para compensar el daño ambiental de la autopista un total de 20 créditos ambientales al Sr. Pérez de manera que el daño causado quede compensado.

¿Qué ventajas tienen los Bancos de Hábitat?

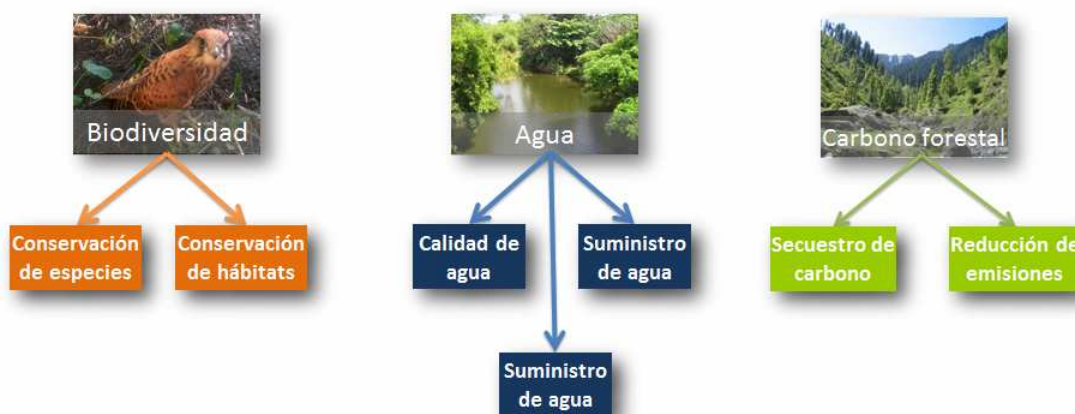
Un Banco de Hábitat es una herramienta de mercado con muchas ventajas. Estas ventajas se pueden resumir en las siguientes, considerando los agentes que a los que benefician:

- a) Ventajas para la sociedad
 - No se pierde biodiversidad.
 - No se pierden recursos
 - No se pierden servicios ambientales
- b) Ventajas para la administración:
 - La conservación pasa a manos privadas, lo que supone una reducción de gasto importante para la administración.
 - El control es más sencillo, ágil y eficiente.
 - Las medidas de compensación son reales, efectivas y duraderas en el tiempo.

- Las medidas de compensación se integran en planes territoriales y no se convierten en compensaciones residuales anexas a los nuevos desarrollos.
- Permite el cumplimiento de la legislación de una forma efectiva.
- c) Ventajas para las empresas que necesitan compensar
 - Abaratamiento de costes de la restauración por los beneficios de la economía de escala.
 - Simplificación de los trámites burocráticos.
 - Estimación exacta de los costes de promoción de una obra o infraestructura.
 - Facilidad para cumplir con las medidas de compensación (complementarias, compensatorias) y por qué no primarias exigidas por la Ley de responsabilidad ambiental.
 - Se evitan retrasos y riesgos en la ejecución de las compensaciones.
- d) Ventajas para el mundo rural
 - Nuevas formas para los propietarios rurales financiar el mantenimiento, mejora y gestión de sus territorios.
 - Fomento del empleo rural.

¿Qué tipos de Bancos de Hábitat existen?

Los tipos de Banco de Hábitat más importantes son los siguientes:



Además de éstos existen otros bancos de diversa índole, como son los bancos de energía, las cuotas de desarrollo rural, de cuotas de pesca,... que tienen unas características específicas en cada caso.

¿Qué preguntas pueden surgir?

El modelo es sencillo, pero su puesta en marcha es relativamente compleja, por lo que probablemente surjan dudas acerca de éste. Siempre que se tienen en cuenta factores en los que intervienen los ecosistemas, surge un factor de incertidumbre, que los avances científicos y tecnológicos nos ayudan a resolver. Entre las preguntas que cualquiera podría hacerse están las siguientes, que intentaremos contestar de la manera más simple posible:

¿Cómo se crea un banco de hábitat?

Un banco de hábitat se crea tras la ejecución sobre un terreno de acciones que permiten crear, restaurar, mejorar o conservar el medio ambiente. No nos podemos olvidar que el objetivo fundamental de los bancos de hábitat es que no haya pérdida neta de

biodiversidad. Teniendo en cuenta esta premisa es imprescindible que cualquiera de las acciones nombradas anteriormente cumpla con ese requisito.

¿Es necesaria una regulación de los bancos de hábitat?

Durante todo este proceso de generación de valor ambiental, es necesario un organismo o empresa reguladora, que guíe y certifique el proceso en todo momento, de forma que al final de mismo se pueda acreditar de forma fiable que se ha generado valor ambiental y cuantificarlo en créditos ambientales. Por último, es indispensable el seguimiento de los créditos generados, su comercio, así como la situación de los bancos que los crean.

¿Qué son los Créditos Ambientales?

Un crédito ambiental es [una unidad de intercambio de valor ambiental](#). El crédito se relaciona con los hábitats o especies de interés en la zona bancaria, y puede ser equivalente a:

- una ha. de hábitat para una especie en particular;
- la cantidad de hábitat necesaria para el establecimiento de una pareja reproductora;
- una ha. de humedal con sus tierras colindantes asociadas
- cualquier otra medida de hábitat o su valor para las especies enumeradas.

Los métodos para determinar los créditos disponibles dependen de clasificación o ponderación de los hábitats, ya sea basado en la condición del hábitat, su función, el tamaño de la parcela, o de otros factores.

¿Quién compra los Créditos Ambientales? ¿Por qué se compran Créditos Ambientales?

Fundamentalmente, existen tres motivaciones de compra de créditos ambientales:

- Los créditos ambientales pueden ser comprados por entidades que generan daños ambientales para compensar los daños inevitables que se produzcan como consecuencia de su actividad empresarial, porque existe una legislación que obliga a la compensación de determinados daños. Para cada proceso de compra venta se establece la equivalencia entre los daños ambientales generados y los créditos necesarios para compensarlos. Para ello se analizará en detalle el impacto ocasionado o que se va a ocasionar y cuál será la el número de créditos equivalentes a comprar para mantener el principio básico de conseguir una “no pérdida neta de biodiversidad”.
- Los créditos ambientales también pueden ser comprados por organizaciones interesadas en conservar determinados territorios, como manera de financiar a los propietarios de estos terrenos su conservación a largo plazo.
- Los créditos ambientales pueden ser comprados por organizaciones de manera voluntaria a través de sus acciones de RSC (imagen, ética, preocupación social o rentabilidad).

¿Qué daños se pueden compensar con créditos de un Banco de Hábitat?

El sistema de bancos de hábitat es un modelo de compensación de daños ambientales. Mediante este sistema, se permite la compensación de daños al medio natural causados por proyectos, desarrollos y obras entre otros.

Este mecanismo no implica que cualquier promotor u operador pueda realizar cualquier atrocidad en el medio ambiente y simplemente comprando su valor equivalente en

créditos ambientales pueda compensarlo y además le salga más barato. No, este mecanismo sólo se plantea en situaciones en las que el daño es inevitable o residual.

En cuanto a las medidas compensatorias que se desarrollan a través de la Evaluación de Impacto Ambiental de proyectos, la legislación podría introducir la posibilidad de realizar las compensaciones de los daños ambientales que se generen mediante la compra de créditos, ya que se trata de un sistema más eficiente que el de acometer las medidas compensatorias para cada proyecto de manera individual.

¿Cómo se financia el mantenimiento a largo plazo?

Normalmente se establecen dotaciones para financiar a largo plazo la gestión del banco de hábitat. Se trata de un fondo con capital suficiente para generar suficientes ingresos anuales para financiar la gestión anual del banco. Puesto que sólo el interés está disponible para su uso y el fondo principal no se retira, la dotación "no se pierde", proporcionando, una fuente de financiación a largo plazo para la gestión del banco de hábitat.

Programa de Experiencias Piloto de Bancos de Hábitat

Ecoacs Reserva de Biodiversidad está desarrollando un "*Programa de Experiencias Piloto de Implantación de Bancos de Hábitat*" (PEPIBH) para demostrar la viabilidad de los Bancos de Hábitat en España. Este proyecto piloto se está llevando a cabo en colaboración con entidades de custodia, considerando las posturas definidas de la administración, entidades ecologistas y otros agentes interesados en implantar esta herramienta, que se puede convertir en una herramienta de compensación de daños ambientales y de planificación territorial muy eficiente.

El desarrollo de esta herramienta participativa no sería posible sin la colaboración de todos los agentes sociales que pueden participar, incluso sin la participación de la comunidad científica y académica, como soporte técnico a las herramientas utilizadas en el modelo propuesto.

Ecoacs desarrolla el PEPIBH basándose en un modelo diseñado para simplificar la creación de los créditos ambientales y hacer más efectivas las compensaciones de daños ambientales.

El proyecto consistirá en el desarrollo de un conjunto de proyectos de bancos de hábitat en emplazamientos con características favorables para comprobar el comportamiento del modelo en distintas regiones. Esto permitirá abordar el proyecto con el objetivo de obtener la mayor casuística posible. Para ello se va a animar a que las distintas entidades de custodia y propietarios rurales presenten sus proyectos de mejora ambiental, y de entre todos estos proyectos se va a hacer una selección de los más favorables para la aplicación del modelo de Bancos de Hábitat.

Con los proyectos seleccionados se desarrollará para cada propuesta seleccionada un Proyecto de Banco de Hábitat en el que se determinarán:

- Las actuaciones concretas a realizar.
- El nº de créditos ambientales previo que se podrán generar.
- La potencial demanda de estos créditos.
- Los costes.
- Las garantías y fondos necesarios para su mantenimiento a largo plazo.

La implantación de este proyecto de Banco de Hábitat se llevará a cabo con un seguimiento que garantice el cumplimiento de la hoja de ruta y la creación de valor ambiental, de manera que la creación de los créditos ambientales esté verificada.

El objetivo final de este programa es la creación de un modelo de implantación de Bancos de Hábitat en España, de manera al final del Programa se pueda evaluar el proceso

completo para obtener las conclusiones que permitan optimizar el modelo de funcionamiento de Bancos de Hábitat en España.

Las fases de desarrollo de este programa se simplifican en el siguiente esquema:

PEPIBH (Programa de Experiencias Piloto de Implantación de Bancos de Hábitat)

