



**Evolución del desarrollo sostenible 2005-2012.
Observatorio provincial de Desarrollo Sostenible de
Albacete**

Autor: Gloria M^a Pérez-Bustos Muñoz

Institución: Universidad de Castilla-La Mancha

Otros autores: Jorge de las Heras Ibáñez (Universidad de Castilla-La Mancha);
Juan Pedro Martínez Aroca (Diputación Provincial de Albacete)

Resumen

En este documento se presenta la evolución y el trabajo llevado a cabo desde el 2005 hasta el año 2012 en el marco del 'Convenio de colaboración entre la Universidad de Castilla-La Mancha y la Excm. Diputación de Albacete para la creación del Observatorio Provincial de Desarrollo Sostenible', recogiendo la apuesta realizada por la Diputación Provincial de Albacete, junto con la Red de Ciudades y Pueblos Sostenibles de Castilla-La Mancha y el apoyo de la Universidad de Castilla-La Mancha, para el desarrollo sostenible de nuestros pueblos y ciudades. Desde 2002 la Diputación Provincial de Albacete hizo patente su voluntad de impulsar procesos de desarrollo sostenible en los municipios de la provincia. En el marco del Programa de Auditorias de Sostenibilidad - Agenda 21 Local, el Servicio de Energía y Medio Ambiente de la Diputación de Albacete ha favorecido la implantación de la Agenda 21 Local en 83 municipios de la provincia. Las Agendas 21 Locales son instrumentos esenciales para el desarrollo sostenible que responden a una estrategia internacional nacida en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo Humano celebrada en 1992 en la ciudad de Río de Janeiro. Esta Cumbre supuso una primera llamada sobre la necesidad de implicar a las entidades locales en el proceso de toma de decisiones y puesta en marcha de actuaciones para mejorar la calidad de vida de la población y la sostenibilidad de los territorios que quedó plasmada en el Documento Agenda 21 Local. La posterior elaboración de la Carta de Aalborg (Dinamarca) en 1994 ratificó el compromiso de la Unión Europea de trabajar en favor de un desarrollo integrado y sostenible de todos los municipios y ciudades europeas. En la actualidad sesenta y nueve de los municipios ya tienen aprobado su Plan de Acción Local y se trabaja con ellos, presentando el estudio y seguimiento del trabajo desarrollado y la evolución de los municipios en relación con su Agenda 21, la progresión de sus planes de acción local y del estudio de los indicadores económicos, sociales y medioambientales que se han evaluado para cada municipio de la provincia. Dichos planes de acción requieren un control externo para evaluar la idoneidad de las medidas propuestas y hacer un seguimiento de su ejecución, ya que el programa Agenda 21 es un proceso abierto y dinámico que no termina una vez diseñado el plan de acción, sino que debe continuar en el tiempo para que tenga efectividad.

Palabras claves: sostenible, observatorio, Agenda 21, desarrollo, evolución.

1. INTRODUCCIÓN

La provincia de Albacete se encuentra formada por ochenta y siete municipios y siete mancomunidades, su apuesta por el desarrollo sostenible está vinculada e inducida desde el año 2002 por la Excm. Diputación Provincial de Albacete que hizo patente su voluntad de impulsar procesos de desarrollo sostenible en los municipios de la provincia, favoreciendo la implantación de la Agenda 21 Local en ochenta y tres de ellos.

En el año 2004 la Excm. Diputación junto con la Red de Ciudades y Pueblos Sostenibles de Castilla-La Mancha y el apoyo de la Universidad de Castilla-La Mancha, pone en marcha el Observatorio Provincial de Desarrollo Sostenible de Albacete que recoge la apuesta para el desarrollo sostenible de nuestros pueblos y ciudades.

Las Agendas 21 Locales son instrumentos esenciales para el desarrollo sostenible que responden a una estrategia internacional nacida en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre Medio Ambiente y Desarrollo Humano celebrada en 1992 en la ciudad de Río de Janeiro. Esta Cumbre supuso una primera llamada sobre la necesidad de implicar a las entidades locales en el proceso de toma de decisiones y puesta en marcha de actuaciones para mejorar la calidad de vida de la población y la sostenibilidad de los territorios que quedó plasmada en el Documento Agenda 21 Local. La posterior elaboración de la Carta de Aalborg (Dinamarca) en 1994 ratificó el compromiso de la Unión Europea de trabajar en favor de un desarrollo integrado y sostenible de todos los municipios y ciudades europeas.

La aplicación de las Agendas 21 se basa en la integración, bajo criterios de sostenibilidad, de las políticas ambientales, sociales y económicas de un territorio, con la particularidad de surgir de la participación y toma de decisiones consensuadas entre políticos, técnicos, agentes socioeconómicos y ciudadanos. Esto no sólo repercute sobre el uso y gestión de los recursos naturales, sino que también supone una reorganización de la dinámica socioeconómica de las comunidades locales, además de un cambio en las tradicionales estructuras de la administración local y en los procesos de toma de decisiones.

La importancia de la participación de los ciudadanos y la necesidad de implicar a todos los agentes socioeconómicos locales, es la clave estratégica del proceso de Agenda 21, que ha de concluir con la elaboración de un Plan de Acción Local participativo e integrador en el que se definan las directrices a seguir por las políticas municipales para la promoción de un desarrollo local sostenible.

En la actualidad setenta de los municipios ya tienen aprobado su Plan de Acción Local y se trabaja con ellos, presentando el estudio y seguimiento del trabajo desarrollado y la evolución de los municipios en relación con su Agenda 21, la progresión de sus planes de acción local y del estudio de los indicadores económicos, sociales y medioambientales que se han evaluado para cada municipio de la provincia. Dichos planes de acción requieren un control externo para evaluar la idoneidad de las medidas propuestas y hacer un seguimiento de su ejecución, ya que el programa Agenda 21 es un proceso abierto y dinámico que no termina una vez diseñado el plan de acción, sino que debe continuar en el tiempo para que tenga efectividad.

2. ESPECIFICACIONES GENERALES

El Programa XXI de la Organización de las Naciones Unidas conocido coloquialmente por Agenda21, se basa en un sistema de desarrollo “desde abajo hacia arriba”, siendo los ciudadanos y los municipios como entidades los impulsores iniciales del camino hacia la sostenibilidad con ayuda en este caso específico del Observatorio Provincial de Desarrollo Sostenible de Albacete y la Universidad de Castilla-La Mancha en el campus de Albacete.

Los municipios hacen patente su intención de trabajar en pos de la sostenibilidad a la Excm. Diputación Provincial de Albacete, en ese momento el ayuntamiento municipal en representación del municipio debe de seguir un procedimiento para iniciar su camino:

I. La firma de la Carta de Aalborg+10.

II. La firma de la Declaración de Sostenibilidad.

Comienza el estudio y trabajo para la implantación de la Agenda 21 local, con:

III. Diagnostico o Auditoria de sostenibilidad local.

IV. Elaboración del Plan de Acción Local (PAL).

V. Aprobación por pleno del PAL.

VI. Integración en el trabajo a desarrollar con el Observatorio Provincial de Desarrollo Sostenible de Albacete.

Cada municipio elige voluntariamente el momento en iniciar el camino hacia la sostenibilidad, tras ser informado del proceso que debe seguir, sus ventajas y beneficios que puede obtener en relación a subvenciones, asesoramiento,... además de mejorar la comunicación entre los ciudadanos y las administraciones públicas, resolución de problemas reales no detectables para el Ayuntamiento, etc. Desde el año 2004 hay una apuesta creciente por dicho sistema de desarrollo municipal que se puede observar en la *Figura 1*:

	Existen 87 municipios en la provincia de Albacete					
	2004-2006	2007	2008-2009	2010	2011	2012
Punto VI. PAL aprobado por el pleno municipal	1	12	17	28	51	73
Punto IV. Diagnostico municipal de sostenibilidad (PAL sin aprobar)	11	19	16	37	24	7
Punto III. Realizando diagnostico de sostenibilidad	68	49	47	15	5	0
Municipios no adheridos a la Agenda21 provincial	7	7	7	7	7	7

Figura 1: Evolución del número de municipios que siguen el procedimiento hacia la Sostenibilidad Local. Fuente: Elaboración propia.

Los municipios que conforman el Observatorio Provincial de Desarrollo Sostenible de Albacete (OPDSA), han ido en aumento en función de su evolución en los diferentes procesos de la implantación de la Agenda 21 local, podemos ver la evolución del número de municipios en la Figura 2:

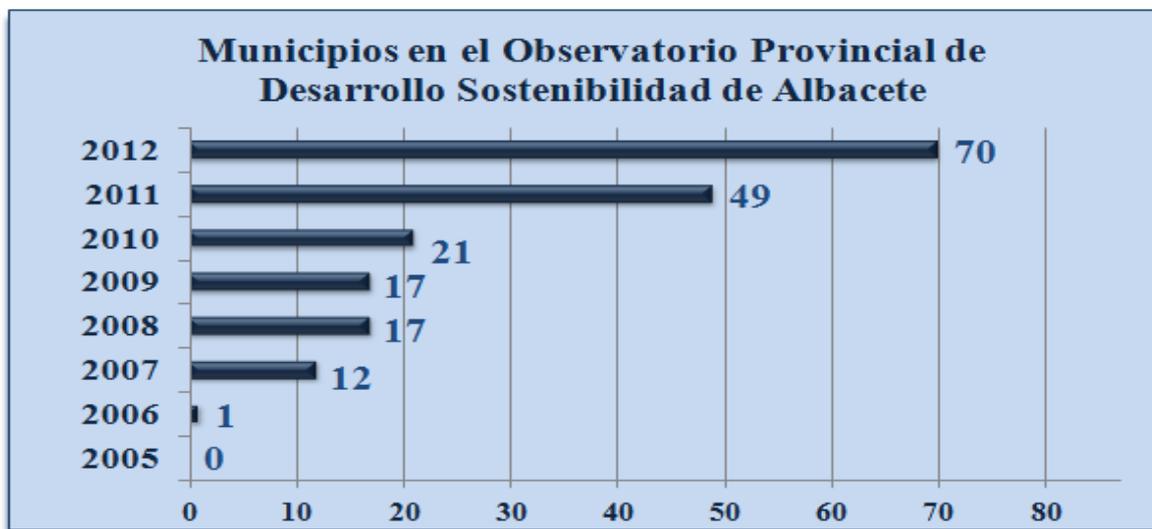


Figura2: Integración de los municipios de la provincia de Albacete al Observatorio Provincial de Desarrollo Sostenible de Albacete. Fuente: Elaboración propia.

Examinaremos la implantación de los procesos y el inicio del compromiso de los municipios con el Observatorio Provincial de Desarrollo Sostenible de Albacete, a través del paso del tiempo, por tanto:

- En 2006 el OPDSA comienza a trabajar con 1 municipio: Albacete, siendo la capital un ejemplo de la necesidad de avanzar hacia una ciudad sostenible. En la *Figura 3* percibimos que un 78% de los municipios de la provincia se encuentran realizando el estudio de su situación individual de partida (Auditoria de sostenibilidad local).

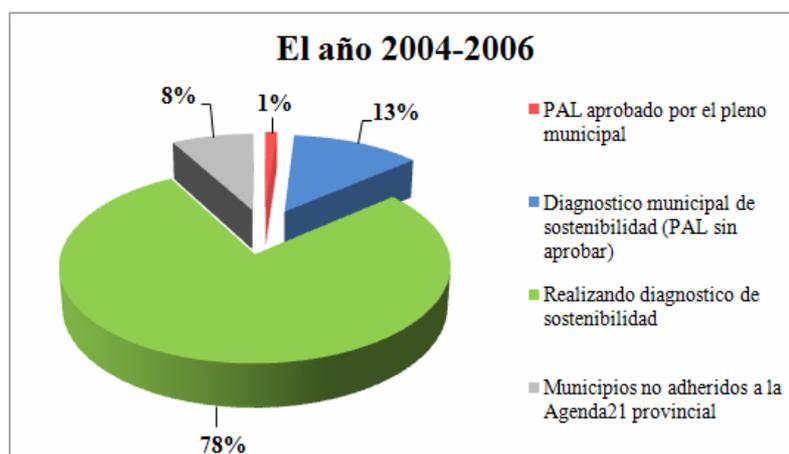


Figura 3: Porcentajes de la apuesta por la sostenibilidad de la totalidad de municipios de la provincia de Albacete, en el periodo de tiempo 2004-2006. Fuente: Elaboración propia.

- En 2007 el OPDSA estará trabajando con 12 municipios, se unen o incorporan al trabajo 11 nuevos municipios: Almansa, Balazote, Casas Ibáñez, Caudete, Chinchilla de Montearagón, Hellín, La Gineta, Madrigueras, Munera, Ossa de Montiel y Villamalea. La *Figura 4* nos expone que el 14% de los municipios de la provincia ya están trabajando con el Observatorio y el 22% de los municipios están pendientes de la aprobación por Pleno municipal de sus Planes de Acción Local para formar parte del Observatorio Provincial de Desarrollo Sostenible de Albacete.

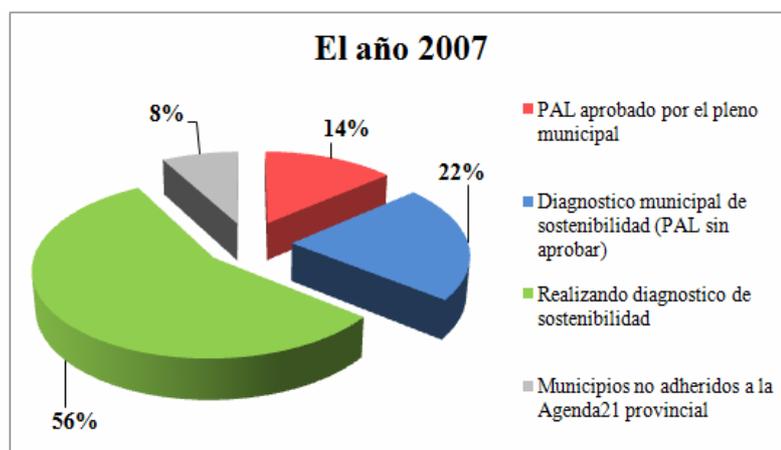


Figura 4: Porcentajes de la apuesta por la sostenibilidad de la totalidad de municipios de la provincia de Albacete, hasta el año 2007. Fuente: Elaboración propia.

- Durante el periodo de tiempo 2008 y 2009 el OPDSA estará trabajando con 17 municipios, se unen o incorporan en 2008 al trabajo 5 nuevos municipios: Alborea, Fuentealbilla, Lezuza, La Roda y Villarrobledo. Durante el año 2009 no hay cambios en referencia a Planes de Acción aprobados por el pleno municipal, se produce un parón o estancamiento en el desarrollo de los procesos de Agenda 21

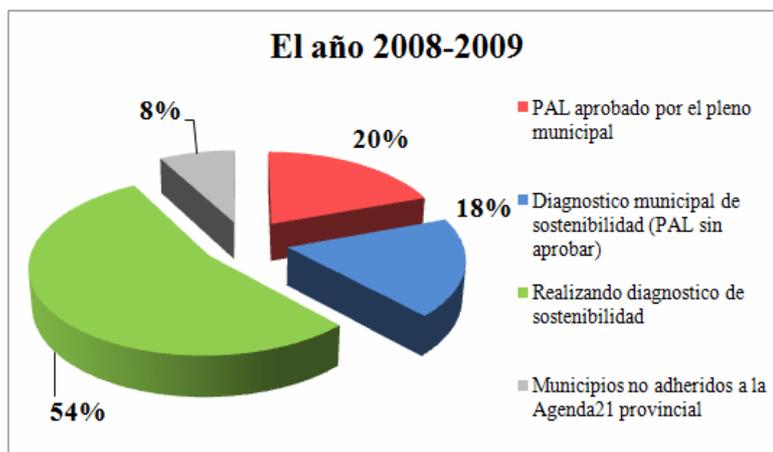


Figura 5: Porcentajes de la apuesta por la sostenibilidad de la totalidad de municipios de la provincia de Albacete, hasta el año 2009. Fuente: Elaboración propia.

- En el 2010 el OPDSA estará trabajando con 21 municipios, se unen o incorporan al trabajo 4 nuevos municipios: El Bonillo, Molinicos, Nerpio y Yeste. Se retoma el camino hacia la sostenibilidad estando el 43% de los municipios pendientes de la aprobación de sus planes por los ayuntamientos y el 32 % de ellos ya lo tienen cerrado y están trabajando con él.

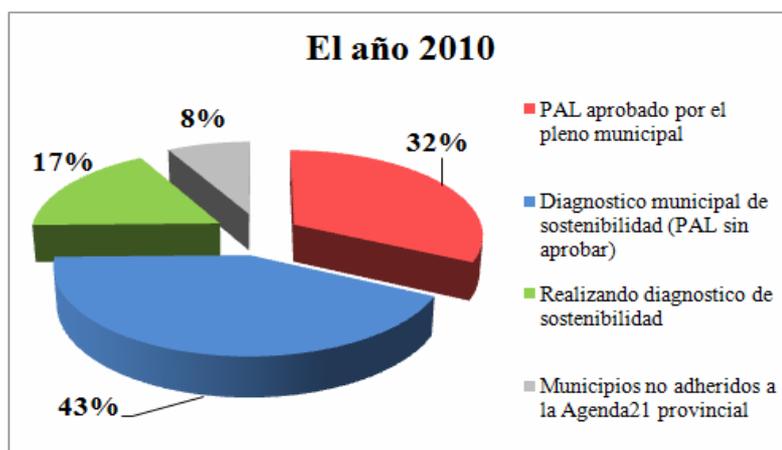


Figura 6: Porcentajes de la apuesta por la sostenibilidad de la totalidad de municipios de la provincia de Albacete, hasta el año 2010. Fuente: Elaboración propia.

- En 2011 el OPDSA estará trabajando con 49 municipios con sus 5 mancomunidades, se unen o incorporan al trabajo 27 nuevos municipios y 5 mancomunidades:

- Agenda 21 Mancomunada Sierra del Segura y Ayna, Bogarra, Elche de la Sierra, Letur, Liétor y Riópar.
- Agenda 21 Mancomunada de la Manchuela y Alcalá del Júcar, Carcelén, Casas de Juan Núñez, Casas de Ves, Cenizate, Motilleja, Navas de Jorquera y Valdegangas.
- Agenda 21 Mancomunada de Monte Ibérico y Alpera, Bonete, Corral Rubio, Higuera, Hoya Gonzalo, Montealegre, Pétrola, Pozo Cañada y Pozo Lorente
- Agenda 21 Mancomunada de FAO y Albatana, Fuente Álamo, Ontur, Tobarra.

El 59% de los municipios de la provincia están aplicando la Agenda21 en sus localidades, quedando pendiente un 27% para su aprobación y puesta en marcha.

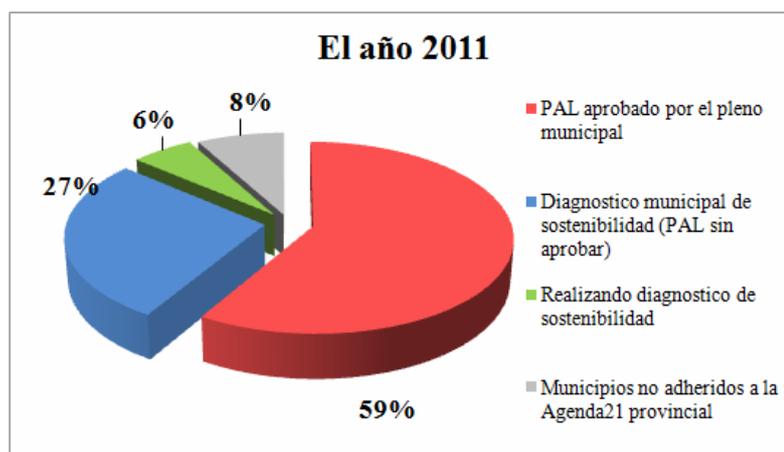


Figura 7: Porcentajes de la apuesta por la sostenibilidad de la totalidad de municipios de la provincia de Albacete, hasta el año 2011. Fuente: Elaboración propia.

- En 2012 el OPDSA estará trabajando con 70 municipios con sus 7 mancomunidades, se unen o incorporan al trabajo 22 nuevos municipios y 2 mancomunidades:

- Agenda21 Mancomunidad de Sierra de Alcaraz y Alcaraz, Barrax, Bienservida, Casas de Lázaro, Cotillas, El Ballestero, Fuensanta, Masegoso, Minaya, Montalvos, Peñascosa, Povedilla, Pozohondo, Robledo, Salobre, San Pedro, Tarazona de la Mancha, Vianos, Villagordo, Villapalacios, Villaverde de Guadalimar, Viveros.
- Mancomunidad de Campo de Montiel.

En el presente año la provincia de Albacete tiene el 84% de sus municipios, trabajando con un Plan de Acción Local como estrategia de desarrollo aceptada por su ciudadanía, agentes económicos, entidades,....

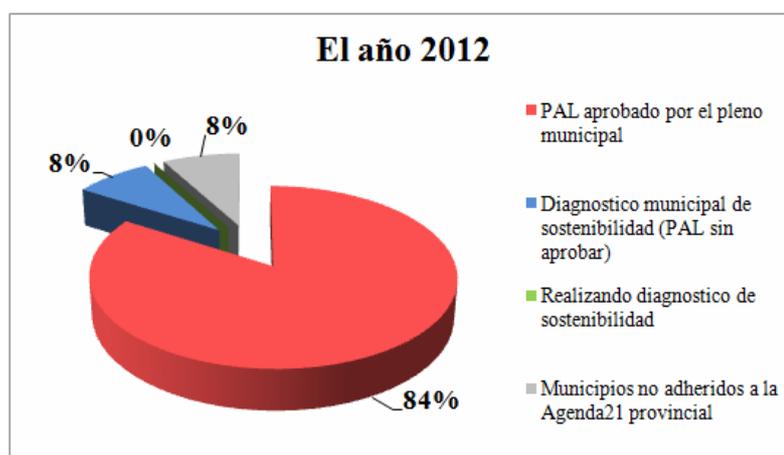


Figura 8: Porcentajes de la apuesta por la sostenibilidad de la totalidad de municipios de la provincia de Albacete, hasta el año 2012. Fuente: Elaboración propia.

Como se ha observado en las graficas de “Porcentajes de la apuesta por la sostenibilidad de la totalidad de municipios de la provincia de Albacete”, desde su inicio hasta la actualidad se ha caminado hacia la participación, la eficiencia, el respeto al medio ambiente,... a través de las Agendas 21, llegando conseguir que el 92 % de los municipios de Albacete caminen hacia la sostenibilidad, quedando fuera una minoría que representa el 8%.

En la actualidad la situación de los municipios de la provincia de Albacete se expone en el siguiente mapa que se presenta según los parámetros de:

- Municipios con Plan de Acción aprobado por el Pleno Municipal. (Se encuentran en el punto VI de trabajo).
- Diagnóstico municipal de sostenibilidad finalizado, sin aprobar el Plan de Acción. (Se encuentran en el punto IV de trabajo).
- Realizando el diagnóstico de sostenibilidad. (Se encuentran en el punto III de trabajo).
- Sin iniciar ningún proceso de Agenda21 Local. (No han dado muestras o intención de trabajar bajo criterios de sostenibilidad).

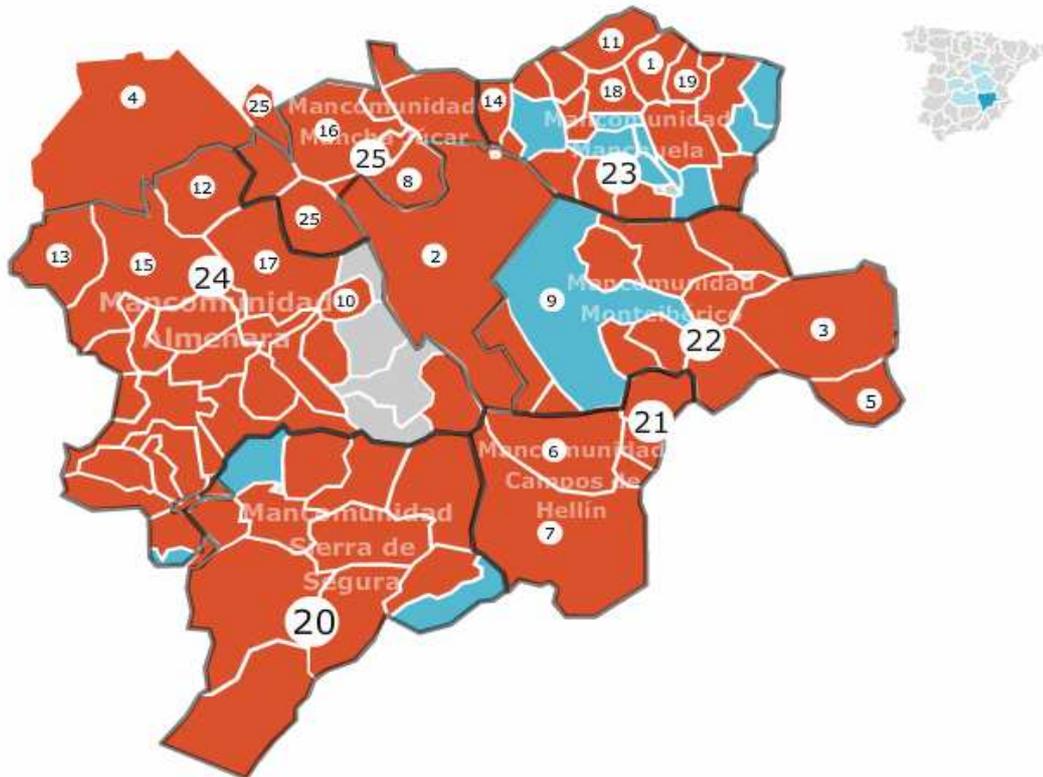


Figura1: Mapa según el proceso de Agendas21 en los municipios de la Provincia de Albacete.
Fuente: Observatorio Provincial de Sostenibilidad de Albacete.

3. CONCLUSIONES

A pesar de la difícil situación económica que atraviesan los municipios de la Comunidad de Castilla-La Mancha, existe una firme apuesta por la continuidad en la aplicación de la Agenda 21 como una herramienta de estrategia de desarrollo de los mismos. Uno de los ejemplos más claro que encontramos, se centra en tres municipios (Albacete, Almansa y Caudete) que después de llevar a cabo su plan de acción local y hacer una revisión y evaluación de sus resultados, ha diseñado un diagnóstico de sus necesidades que ha dado lugar a la elaboración, aprobación y puesta en marcha del segundo plan de acción local. Sin embargo la evolución de las Agendas 21 plantea diferentes problemáticas, principalmente originadas por la necesidad de un cambio de visión de nuestra evolución, así como por la variedad geográfica y demográfica de los territorios.

El Observatorio Provincial de Desarrollo sostenible de Albacete trabaja mediante el asesoramiento, asistencia y el trabajo directo con los municipios a través del conocimiento de sus realidades e intentando proponer soluciones a las distintas problemáticas que surgen a medida que se van implantando los diferentes Planes de Acción Local así como elaborando sus Indicadores de progreso. Los ayuntamientos deben trabajar sobre la realidad económica, social y medio ambiental de sus municipios y valerse de la eficiencia y creatividad para llevar a cabo ciertas acciones de sus planes, con la búsqueda de apoyo/financiación/participación en sus entidades locales, agentes sociales y económicos y por supuesto en su ciudadanía. Por tanto se fomenta la simplicidad en la puesta en escena de la Agenda21 Local para una mayor transparencia y efectividad, siempre bajo los compromisos de la Carta de Aalborg + 10.